

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 18 июля 2013 г. N 357

ОБ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ВНЕДРЕНИЮ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН, ПРОЕКТОВ КОНЦЕПЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Во исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" Правительство Республики Дагестан постановляет:

1. Ввести в нормотворческий процесс Республики Дагестан процедуру оценки регулирующего воздействия в отношении действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

2. Утвердить прилагаемые:

[Положение](#) об оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее - Положение);

[Порядок](#) проведения оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее - Порядок).

3. Возложить полномочия по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на органы исполнительной власти Республики Дагестан в регулируемых сферах деятельности (далее - регулирующие органы).

4. Определить Министерство экономики Республики Дагестан уполномоченным органом Республики Дагестан по вопросам организационно-методического обеспечения процесса оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и контроля качества заключения об оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

5. Министерству экономики Республики Дагестан разработать и утвердить методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее - методические рекомендации).

6. Регулирующим органам при подготовке проектов нормативных правовых актов в рамках осуществляемых полномочий проводить оценку регулирующего воздействия в соответствии с [Положением](#) и [Порядком](#), а также руководствуясь методическими рекомендациями.

7. Установить, что процедуры оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан осуществляются с 1 января 2014 года.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления рассмотреть вопрос внедрения с 1 января 2015 года процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Дагестан
А.КАРИБОВ

Утверждено
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 18 июля 2013 г. N 357

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН, ПРОЕКТОВ КОНЦЕПЦИЙ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

1. Настоящее Положение регулирует отношения, возникающие при проведении органами исполнительной власти Республики Дагестан оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и определяет:

- цели оценки регулирующего воздействия;
- объекты оценки регулирующего воздействия;
- принципы проведения оценки регулирующего воздействия;
- перечень участников процедур оценки регулирующего воздействия;
- функции уполномоченного органа в области оценки регулирующего воздействия;

функции органов исполнительной власти Республики Дагестан, являющихся разработчиками проектов концепций государственного регулирования, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее - регулирующие органы), при проведении оценки регулирующего воздействия;

состав нормативной правовой и методической базы, подлежащей оценке регулирующего воздействия в Республике Дагестан.

2. Целью оценки регулирующего воздействия является повышение качества государственного регулирования, обеспечение учета мнений социальных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, так и на стадии оценки фактического воздействия действующего государственного регулирования, посредством анализа последствий и эффектов государственного регулирования и определения наилучшего с точки зрения степени соответствия критериям целесообразности, эффективности, осуществимости и адекватности варианта государственного регулирования на основе сопоставления выгод и издержек хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), государства и общества в целом.

3. Объектами оценки регулирующего воздействия являются действующие нормативные правовые акты Республики Дагестан, проекты концепций государственного регулирования и проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, разработанных органами исполнительной власти Республики Дагестан, за исключением проектов административных регламентов по вопросам:

- государственного регулирования инвестиционной деятельности;
- реализации государственных целевых программ;
- установления правил и порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности;

осуществления государственного контроля (надзора);
распределения ограниченных ресурсов;
установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.

4. Оценка регулирующего воздействия проводится для выявления в действующих нормативных правовых актах Республики Дагестан, проектах концепций государственного регулирования и проектах нормативных правовых актов Республики Дагестан положений, которые:

вводят (содержат) избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также граждан;

способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан;

способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

Оценка регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов проводится также в целях выявления достижения заявленных целей регулирования и выявления соответствия фактических издержек участников отношений, связанных с применением данного регулирования, прогнозируемым на этапе проведения оценки проекта данного акта.

При формировании концепции регулирования проводится оценка целесообразности государственного регулирования, направленная на выявление и обоснование существующих проблем в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной или иной деятельности, разработку концептуальных подходов к их решению и оценку регулирующего воздействия по предложенным вариантам решения проблемы, предусматривающим введение нового государственного регулирования либо изменения существующего.

5. Процедура оценки регулирующего воздействия основывается на следующих принципах:

прозрачность - доступность информации о процедуре оценки регулирующего воздействия и ее результатах на всех стадиях проведения, включая опубликование утвержденного нормативного правового акта, в отношении концепции или проекта которого проводилась оценка регулирующего воздействия, а также результатов исполнения решения по изменению или отмене нормативного правового акта, в отношении которого оценка фактического воздействия выявила такую необходимость;

публичность - обеспечение участия всех заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых решений и мониторинга принятых нормативных правовых актов;

сбалансированность - обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

эффективность - обеспечение оптимального выбора варианта государственного регулирования с точки зрения выгод и издержек социальных групп, включая хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), государство и общество в целом;

экономичность - обеспечение надлежащего качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия при условии минимально необходимых затрат на ее проведение;

обязательность проведения оценки регулирующего воздействия - обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия всех концепций и проектов нормативных правовых актов, вид которых и содержащиеся в них положения подпадают под перечень сфер регулирования, в отношении которых проводится такая оценка;

обязательность проведения мониторинга - обеспечение проведения мониторинга регулирующего воздействия утвержденных (принятых) нормативных правовых актов, в отношении которых проводилась оценка регулирующего воздействия, а также действующих нормативных правовых актов, не прошедших оценку, но возможно оказывающих негативное влияние на развитие субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

достаточность сроков проведения оценки регулирующего воздействия - установление сроков проведения отдельных процедур оценки регулирующего воздействия, достаточных для обеспечения принципа публичности и сбалансированности, подготовки результирующих документов надлежащего качества, оперативности реагирования государства на возникшие

проблемы, требующие регулирования, при учете действующих особенностей подготовки и утверждения (принятия) нормативных правовых актов;

соответствие глубины оценки - обеспечение соответствия глубины проводимой оценки степени важности предлагаемого регулирования и масштабу его возможных последствий;

публичность источников информации и расчетов оценки - обеспечение возможности воспроизводства осуществленных при оценке расчетов и ориентация регулирующего органа на использование источников информации, доступных широкому кругу пользователей.

6. Участниками процедуры оценки регулирующего воздействия являются:

уполномоченный орган Республики Дагестан по вопросам организационно-методического обеспечения процесса оценки регулирующего воздействия и контроля качества заключения об оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее - уполномоченный орган);

регулирующие органы;

участники публичных консультаций.

7. Функциями уполномоченного органа являются:

разработка порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан;

нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия, включая ее развитие в Народном Собрании Республики Дагестан и муниципальных образованиях Республики Дагестан;

координация взаимодействия участников процедуры оценки регулирующего воздействия;

контроль качества исполнения процедур оценки регулирующего воздействия и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия регулирующими органами;

формирование планов проведения оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов и оценка фактического воздействия существующего государственного регулирования;

контроль качества исполнения процедур оценки и подготовки заключений об оценке фактического воздействия действующих нормативных правовых актов регулирующими органами;

подготовка периодического доклада о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан;

взаимодействие с федеральным уполномоченным органом в области оценки регулирующего воздействия;

подготовка и заключение соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия с участниками процедуры оценки регулирующего воздействия, не являющимися органами исполнительной власти Республики Дагестан;

организация проведения оценки регулирующего воздействия органами исполнительной власти Республики Дагестан по обращениям Народного Собрания Республики Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, действующих на территории Республики Дагестан предпринимательских объединений, объединений потребителей и других общественных организаций.

8. Уполномоченным органом могут создаваться общественные и экспертные советы по оценке регулирующего воздействия, а также экспертные и рабочие группы для рассмотрения вопросов оценки отдельных нормативных правовых актов или регулирования в отдельных сферах.

9. Функциями регулирующего органа при проведении оценки регулирующего воздействия являются:

идентификация проблем, связанных с государственным регулированием, в установленной сфере деятельности, поиск различных вариантов (способов) их решения, в том числе путем введения нового или изменения и отмены действующего государственного регулирования;

подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия проектов концепций государственного регулирования в установленной сфере деятельности;

подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;

подготовка заключений об оценке фактического воздействия действующих нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;

организация и проведение публичных консультаций по действующим нормативным правовым актам, проектам концепций государственного регулирования и проектам нормативных правовых актов Республики Дагестан, оформление результатов их проведения, рассмотрение и учет полученных мнений, аргументирование позиции по неучету или частичному учету полученных мнений.

10. Оценка регулирующего воздействия проводится в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным органом.

11. Официальным сайтом для проведения публичных консультаций и размещения информации о процедуре оценки регулирующего воздействия является <http://minec-rd.ru>.

12. Нормативная правовая и методическая база проведения оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан является публичной и состоит из:

настоящего Положения;

Порядка проведения оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан;

Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан;

Порядка проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан;

Положения об общественном совете и экспертных советах по вопросам оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан;

Соглашения регулирующих органов о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Республике Дагестан с организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности экспертными учреждениями и иными организациями;

планов проведения оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов (мониторинга);

разъяснений уполномоченного органа по отдельным вопросам оценки регулирующего воздействия, утвержденных данным органом.

Утвержден
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 18 июля 2013 г. N 357

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН, ПРОЕКТОВ
КОНЦЕПЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОЕКТОВ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает отдельные процедуры и правила проведения оценки регулирующего воздействия (далее также - ОРВ) действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, разрабатываемых органами исполнительной

власти Республики Дагестан (далее - проект нормативного правового акта).

1.2. Процедура ОРВ заключается в анализе проблем и целей государственного регулирования, выявлении альтернативных вариантов достижения целей государственного регулирования, а также в определении связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), государства) и общества в целом, подвергающихся воздействию государственного регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта государственного регулирования и осуществлении последующего мониторинга его реализации.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие определения:

уполномоченный орган - орган исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченный Правительством Республики Дагестан по вопросам организационно-методического обеспечения процесса оценки регулирующего воздействия и контроля качества заключения об оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан;

регулирующие органы - органы исполнительной власти Республики Дагестан, ответственные за реализацию на территории Республики Дагестан государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере;

участники публичных консультаций - физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединения потребителей, саморегулируемые организации, научно-экспертные организации, органы исполнительной власти Республики Дагестан, не являющиеся регулирующими органами, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан;

оценка целесообразности государственного регулирования - процедура ОРВ проекта концепции государственного регулирования, направленная на предварительный анализ вариантов решения определенной проблемы;

оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта - процедура ОРВ предлагаемой редакции проекта нормативного правового акта, направленная на выявление и устранение положений, которые вводят избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и (или) противоречат цели государственного регулирования;

оценка фактического воздействия государственного регулирования - процедура ОРВ действующего нормативного правового акта, направленная на сопоставительный анализ оценочных данных о возможном воздействии и данных о фактическом воздействии государственного регулирования, а также на обоснование достижения целей государственного регулирования и подготовку рекомендаций по достижению целей государственного регулирования.

1.4. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном разработчиком проекте акта или концепции.

Степень регулирующего воздействия подразделяется на:

а) высокую - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

б) среднюю - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения,

приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

в) низкую - проект акта не содержит положений, предусмотренных [подпунктами "а" и "б"](#) настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с [Положением](#) об оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

2. Оценка целесообразности введения нового государственного регулирования (на ранней стадии)

2.1. Оценка целесообразности государственного регулирования направлена на выявление и обоснование существующих проблем в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной или иной деятельности и разработку концептуальных подходов к их решению.

2.2. Основанием для проведения оценки целесообразности государственного регулирования является выявление наличия проблем в сферах предпринимательской, инвестиционной или иной деятельности, в том числе в результате:

мониторинга государственного регулирования в Республике Дагестан;

поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы исполнительной власти Республики Дагестан, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной или иной деятельности;

проведения оценки эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательской, инвестиционной или иной деятельности;

проведения мониторинга реализации государственных программ Республики Дагестан;

поступления предложений от других органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

2.3. В случае выявления наличия проблемы регулирующий орган проводит анализ данной проблемы, в том числе определяет:

причины (источники) возникновения проблемы в сфере государственного регулирования;

взаимосвязь данной проблемы с условиями (в том числе с нормативными правовыми актами), сложившимися в смежных областях;

устойчивость проблемы во времени и отсутствие возможности ее устранения участниками соответствующих отношений самостоятельно (без дополнительного вмешательства со стороны регулирующих органов);

возможности устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем информирования участников соответствующих отношений, совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов;

цели регулирования, направленные на устранение (минимизацию негативного воздействия) выявленной проблемы, и соответствие целей государственного регулирования целям государственной политики в данной сфере;

индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей государственного регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов.

2.4. При необходимости для проведения данного анализа регулирующий орган проводит специальное исследование проблемы, формирует экспертную группу для проведения анализа проблемы, проводит предварительные публичные консультации, направленные на выявление и анализ проблемы.

2.5. По итогам проведенного анализа регулирующий орган делает один из выводов:

существование проблемы не подтвердилось, либо проблема носит временный (неустойчивый во времени) характер, либо проблема может быть решена без дополнительного вмешательства со стороны регулирующих органов;

проблема существует, но вызвана не положениями нормативных правовых актов (пробелами в нормативном правовом регулировании), а иными причинами (например, особенностями правоприменительной практики). В этом случае регулирующий орган разрабатывает концептуальные предложения по устранению (минимизации негативного воздействия) проблемы путем информирования участников соответствующих отношений и (или) совершенствования правоприменительной практики или иным организационно-правовым путем;

проблема существует и вызвана положениями нормативных правовых актов, регулирующих отношения, относящиеся к сфере полномочий иного регулирующего органа. В этом случае данный регулирующий орган направляет результаты анализа в соответствующий регулирующий орган, обладающий нормотворческими полномочиями в соответствующей сфере;

проблема существует и вызвана в том числе положениями нормативных правовых актов, относящихся к сфере нормативного правового регулирования данного регулирующего органа. В этом случае регулирующий орган подготавливает протокол по результатам анализа проблемы и обеспечивает опубликование на официальном сайте Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся публичные консультации, по адресу: <http://mines-rd.ru> (далее - официальный сайт) краткого описания оснований проведения, использованных видов и результатов анализа проблемы в форме соответствующего протокола.

2.6. На основе опубликованного протокола по результатам анализа проблемы регулирующий орган разрабатывает концептуальные варианты решения выявленной проблемы и проводит предварительную оценку выгод и издержек реализации каждого из вариантов для социальных групп, рисков того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты, оценку возможных негативных последствий от изменения правового регулирования, а также оценку выгод и издержек сохранения действующего регулирования.

2.7. Концептуальные варианты решения выявленной проблемы должны обеспечивать достижение целей регулирования. При формировании концептуальных вариантов решения проблемы учитывается передовой опыт иных субъектов Российской Федерации, а также передовой международный опыт решения аналогичных проблем с помощью данных концептуальных вариантов, а также сложившийся в Российской Федерации уровень развития нормативной правовой базы, технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг.

2.8. По каждому концептуальному варианту регулирующий орган дает описания:

предмета регулирования и социальных групп, на которые распространяется воздействие государственного регулирования;

мер государственного регулирования, предусмотренных каждым вариантом;

проектов нормативных правовых актов, направленных на решение проблемы, включая предварительное наименование и основную идею;

оценок степени и сроков достижения цели государственного регулирования при выборе каждого варианта;

предварительных оценок выгод и издержек социальных групп от выбора каждого варианта государственного регулирования, учитывая экономические, социальные, экологические и иные последствия;

оценки рисков недостижения целей государственного регулирования, а также возможных негативных последствий от введения государственного регулирования для экономики Республики Дагестан в целом или отдельных ее отраслей, конкуренции на рынках товаров и услуг (в том числе в части субъектов малого и среднего предпринимательства);

заклучения о том, приведет ли предусмотренное проектом нормативного правового акта новое государственное регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности:

к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и иной деятельности либо к возникновению

дополнительных существенных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.9. После формирования и описания перечня концептуальных вариантов регулирующий орган осуществляет предварительный выбор оптимального варианта, который обеспечивает наилучшее соотношение затрат и выгод (в случае если выгоды от мер государственного регулирования оценены количественно) либо наилучшую степень достижения цели регулирования при наименьших издержках социальных групп (рекомендуемый вариант). Рекомендуемый вариант должен отвечать критериям административной простоты, гибкости и эффективности (сравнительной и общей).

2.10. При описании путей реализации выбранного варианта регулирования регулирующий орган дает характеристику по следующим направлениям:

орган, отвечающий за реализацию выбранного варианта, описание организации работы данного по реализации варианта регулирования, необходимые для реализации варианта ресурсы;

характеристика объемов и способов получения информации, необходимой для полноценной работы рекомендуемого варианта;

характеристика необходимости запрашиваемой информации, описание существования дублирования информационных потоков и возможностей их рационализации путем организации межведомственного взаимодействия и электронного документооборота;

механизм обеспечения соблюдения установленных требований;

степень регулирующего воздействия.

2.11. В процессе формирования концептуальных вариантов решения проблемы, включая рекомендуемый вариант, регулирующий орган проводит публичные консультации, срок проведения которых не может быть менее 30 и более 60 календарных дней. Срок проведения публичных консультаций определяется самостоятельно регулирующим органом, исходя из масштабов проблемы и уровня необходимости оперативного вмешательства для решения проблемы.

2.12. Целями публичных консультаций являются:

подтверждение адекватности целей государственного регулирования, сроков достижения целей и показателей их достижения, предложенных вариантов государственного регулирования той проблеме, которая сформулирована регулирующим органом;

подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения данной проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы, уточнение оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для социальных групп, а также рисков недостижения целей предлагаемого государственного регулирования;

оценка отдаленных во времени последствий введения предлагаемого государственного регулирования.

2.13. Для проведения публичных консультаций регулирующий орган на официальном сайте размещает уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагаются проект концепции государственного регулирования, в отношении которого проводится оценка, пояснительная записка к нему, а также перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций. В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

2.14. В случае необходимости при проведении публичных консультаций регулирующий орган может использовать такие формы публичного обсуждения, как открытые заседания общественно-консультативных органов, опросы бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества, включая иностранных экспертов, интернет-опросы, проведение совещаний с заинтересованными сторонами, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

2.15. По итогам проведения публичных консультаций регулирующим органом вырабатывается аргументированная позиция в отношении полученных в ходе публичных консультаций предложений и замечаний заинтересованных сторон. В рамках данной позиции фиксируются:

в случае наличия существенных замечаний к формулировке цели государственного регулирования - обоснование целей государственного регулирования (в том числе корректировка целей государственного регулирования);

в случае наличия существенных замечаний и предложений в отношении выбора вариантов решения проблемы - обоснование целесообразности включения дополнительно предложенных вариантов решения проблемы;

в случае наличия существенных замечаний и предложений по представленной разработчиком оценке выгод и издержек вариантов решения проблемы (при наличии отклонений в оценках, способных повлиять на определение оптимального варианта решения проблемы) - корректировка оценки затрат и выгод (обоснование нецелесообразности такой корректировки);

оценка целесообразности учета иных предложений и замечаний, поступивших в рамках публичных консультаций.

2.16. По результатам публичных консультаций регулирующий орган готовит отчет по всем полученным предложениям и замечаниям, содержащий следующие сведения:

в случае учета предложения - форма, в которой оно было учтено;

в случае отклонения предложения - причина, по которой оно было отклонено.

Отчет о публичных консультациях публикуется регулирующим органом на официальном сайте.

2.17. По результатам оценки целесообразности изменения государственного регулирования регулирующий орган готовит соответствующее заключение об оценке целесообразности изменения государственного регулирования и представляет в уполномоченный орган на рассмотрение с приложением всех отчетных материалов, полученных в ходе проведения оценки, и проекта концепции государственного регулирования. Представленные заключения подлежат публикации на официальном сайте.

2.18. Уполномоченный орган в течение 15 дней проводит экспертизу заключения об оценке целесообразности изменения государственного регулирования в соответствии с [разделом 5](#) настоящего Порядка.

Экспертное заключение уполномоченного органа публикуется на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.

2.19. В случае выявления несоответствия качества заключения об оценке целесообразности регулирования требованиям настоящего Порядка и принятым методическим подходам уполномоченный орган направляет в регулирующий орган экспертное заключение с перечнем замечаний к качеству проведенной оценки и, при необходимости, к концепции предлагаемого регулирования, требующих устранения, либо выражает свою негативную позицию к предлагаемому проекту концепции государственного регулирования.

2.20. В случае выявления несоответствия процедур оценки целесообразности изменения государственного регулирования требованиям настоящего Порядка и принятым методическим подходам уполномоченный орган направляет в регулирующий орган экспертное заключение с замечаниями к процедурам, требующими их повторного проведения.

2.21. В случае отсутствия замечаний к качеству заключения об оценке целесообразности регулирования и исполнению процедур, требующих устранения, уполномоченный орган направляет в регулирующий орган экспертное заключение без замечаний (положительное экспертное заключение).

2.22. Регулирующий орган устраняет замечания, выполняет требования уполномоченного органа и учитывает выводы его заключения при доработке проекта концепции государственного регулирования, в том числе при выборе наиболее эффективного варианта решения проблемы. По итогам доработки регулирующий орган повторно направляет проект концепции государственного регулирования в уполномоченный орган для получения экспертного заключения.

2.23. По результатам экспертизы заключения об оценке целесообразности государственного регулирования уполномоченный орган может предложить перечень специальных вопросов, обязательных к включению для проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, составленного в рамках определенного оптимального варианта государственного регулирования.

2.24. Отсутствие заключения об оценке целесообразности регулирования или положительного экспертного заключения уполномоченного органа является основанием для отклонения проекта концепции государственного регулирования.

3. Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

3.1. Регулирующий орган в ходе подготовки проекта нормативного правового акта в соответствии с концепцией государственного регулирования и заключением об оценке целесообразности регулирования проводит оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, в том числе проводит подробный анализ по следующим направлениям:

описание проблемы: нормативные правовые акты или их отдельные положения, осуществляющие государственное регулирование в настоящее время; проблема, на решение которой направлено государственное регулирование; риски, связанные с текущей ситуацией; прогноз развития ситуации при сохранении текущего регулирования; характеристика социальных групп, на которые оказывается воздействие;

цели государственного регулирования: обоснование соответствия проекта нормативного правового акта:

1) решению описанной проблемы;

2) принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Республики Дагестан;

доказательство невозможности достигнуть цели с помощью вариантов, связанных с отменой государственного регулирования, заменой государственного регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами решения проблемы, заменой действующего государственного регулирования более мягкими формами регулирования, оптимизацией действующего государственного регулирования. При описании возможности решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами могут приниматься во внимание сведения о существующем опыте решения данной или аналогичной проблемы соответствующими средствами в иных субъектах Российской Федерации и иностранных государствах;

подробное описание выгод и издержек проекта нормативного правового акта: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

ожидаемые результаты, риски и ограничения проекта нормативного правового акта;

индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей государственного регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов.

3.2. В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта регулирующим органом проводятся публичные консультации в целях учета мнения субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и предоставленной ими информации о возможных последствиях государственного регулирования.

3.3. В случае разработки проекта нормативного правового акта, характеризующегося низкой степенью регулирующего воздействия, определенного в ходе проведения оценки целесообразности регулирования проекта концепции, в соответствии с которой подготовлен проект нормативного правового акта, публичные консультации не обязательны и регулирующий орган вправе осуществить их, о чем извещает уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с даты получения положительного экспертного заключения уполномоченного органа об оценке целесообразности регулирования либо одновременно с направлением заключения об оценке целесообразности регулирования в уполномоченный орган.

3.4. Для проведения публичных консультаций регулирующий орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагаются проект нормативного правового акта, в отношении которого проводится процедура ОРВ, пояснительная записка к нему, а также перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций. В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также

способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

3.5. В случае необходимости при проведении публичных консультаций регулирующий орган может использовать такие формы публичного обсуждения, как открытые заседания общественно-консультативных органов, опросы бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества, включая иностранных экспертов, специально сформированных органом, проводящим публичные консультации, экспертных групп, интернет-опросы, проведение совещаний с заинтересованными сторонами, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

3.5. По результатам публичных консультаций регулирующий орган готовит сводный отчет о полученных предложениях (подлежит публикации на официальном сайте не позднее 3 рабочих дней с момента окончания публичных консультаций) и отчет, содержащий позиции по всем полученным предложениям:

в случае учета предложений - форму, в которой комментарий был учтен;

в случае отклонения предложений - причину, по которой комментарии были отклонены.

3.6. Срок проведения публичных консультаций не может быть менее 30 дней и более 60 календарных дней. Срок проведения публичных консультаций определяется самостоятельно регулирующим органом, исходя из масштабов проблемы и уровня необходимости оперативного вмешательства для решения проблемы, а также установленной степени регулирующего воздействия. Срок проведения публичных консультаций проекта нормативного правового акта, характеризующегося высокой степенью регулирующего воздействия, составляет 60 календарных дней.

3.7. По результатам оценки регулирующий орган в течение 15 дней готовит заключение об ОРВ, которое подписывается руководителем регулирующего органа или его ответственным заместителем. Отчет о публичных консультациях и заключение об ОРВ подлежат публикации на официальном сайте.

3.8. Заключение об ОРВ включает в себя:

подробный анализ по направлениям, перечисленным в [пункте 3.1](#) настоящего Порядка;

выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте нормативного правового акта положений, которые:

вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

способствуют возникновению расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан;

способствуют ограничению конкуренции.

3.9. Заключение об ОРВ публикуется на официальном сайте и направляется на экспертизу в уполномоченный орган с приложением всех отчетных материалов, полученных в ходе проведения ОРВ и проекта нормативного правового акта с пояснительной запиской.

3.10. Уполномоченный орган в течение 15 дней проводит экспертизу качества заключения об ОРВ, а также экспертизу качества исполнения процедур ОРВ регулирующим органом.

В случае выявления несоответствия качества заключения об ОРВ либо процедур ОРВ, проведенных в отношении проекта нормативного правового акта, требованиям настоящего Порядка и Методическим рекомендациям по проведению оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан (далее - методические рекомендации) уполномоченный орган направляет в регулирующий орган экспертное заключение о качестве ОРВ с перечнем замечаний, требующих устранения, либо выражает свою негативную позицию к проекту нормативного правового акта.

3.11. Регулирующий орган устраняет замечания и учитывает выводы экспертного заключения уполномоченного органа при доработке проекта нормативного правового акта и заключения об оценке регулирующего воздействия. В случае внесения существенных изменений в проект нормативного правового акта регулирующий орган повторно проводит оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта. По итогам доработки регулирующий орган повторно направляет проект нормативного правового акта и заключения об

ОРВ в уполномоченный орган для проведения повторной экспертизы.

3.12. В случае отсутствия замечаний к качеству отчета о проведении ОРВ и заключения об ОРВ проекта нормативного правового акта, соблюдению процедур и положениям проекта нормативного правового акта уполномоченный орган направляет в регулирующий орган экспертное заключение без замечаний.

3.13. Экспертное заключение уполномоченного органа вне зависимости от наличия или отсутствия замечаний публикуется на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.

3.14. Отсутствие заключения об ОРВ проекта нормативного правового акта или положительного экспертного заключения уполномоченного органа является основанием для отклонения проекта нормативного правового акта.

4. Оценка фактического воздействия действующего государственного регулирования

4.1. Оценка фактического воздействия государственного регулирования осуществляется регулирующим органом путем сопоставления данных подготовленного на стадии разработки проекта нормативного правового акта заключения об ОРВ проекта указанного акта с фактическими результатами его применения для определения степени достижения цели регулирования (при проведении мониторинга достижения целей государственного регулирования).

Оценка фактического воздействия государственного регулирования также может проводиться для актов, не прошедших ОРВ на стадии разработки проекта нормативного правового акта (утвержденных ранее введения ОРВ в Республике Дагестан). В таких случаях целью проведения оценки также является выявление содержащихся в них положений, которые:

ввели (содержат) избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствуют их наличию в действующем регулировании или введению таких ограничений и обязанностей в перспективе;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также граждан;

способствуют возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан;

способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

4.2. Перечень актов, не прошедших ОРВ на стадии разработки проекта нормативного правового акта, для проведения оценки фактического воздействия государственного регулирования утверждается уполномоченным органом по представлению регулирующих органов. При определении актов, подлежащих оценке фактического воздействия государственного регулирования, учитываются предложения по отбору действующих нормативных актов для такой оценки, поступающие от общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, органов исполнительной власти Республики Дагестан, не являющихся регулирующими органами, Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, а также федеральных органов исполнительной власти.

4.3. В случае проведения оценки фактического воздействия государственного регулирования при осуществлении мониторинга достижения целей государственного регулирования используется упрощенный порядок. Публичные консультации при этом могут проводиться по усмотрению уполномоченного органа.

4.4. Оценка фактического воздействия государственного регулирования актов, не прошедших ОРВ на стадии разработки проекта нормативного правового акта, проводится в соответствии с процедурами, определенными [разделом 3](#) настоящего Порядка.

4.5. Результаты оценки фактического воздействия государственного регулирования отражаются в заключении об оценке фактического воздействия регулирования и могут являться

основанием для изменения данного регулирования либо его отмены. Заключение об оценке фактического воздействия государственного регулирования с перечнем документов, полученных в результате проведения оценки, и текстом нормативного правового акта размещается на официальном сайте и направляется в уполномоченный орган для проведения экспертизы с приложением всех отчетных материалов, полученных в ходе проведения оценки, и текста нормативного правового акта.

4.6. Уполномоченный орган в течение 15 дней проводит экспертизу заключения об оценке фактического воздействия государственного регулирования в соответствии с [разделом 5](#) настоящего Порядка.

4.7. В случае выявления несоответствия качества заключения об оценке фактического воздействия государственного регулирования требованиям настоящего Порядка и методическим рекомендациям уполномоченный орган направляет в регулирующий орган экспертное заключение с перечнем замечаний, требующих устранения.

4.8. В случае отсутствия замечаний к качеству заключения об оценке фактического воздействия государственного регулирования уполномоченный орган направляет подготовившему его лицу экспертное заключение без замечаний, требующих устранения.

4.9. Экспертное заключение уполномоченного органа подписывается его руководителем или ответственными заместителями и направляется в регулирующий орган, а также публикуется им на официальном сайте.

4.10. На основе обобщения подготовленных и поступивших заключений об оценке фактического воздействия государственного регулирования уполномоченный орган проводит ежегодный мониторинг государственного регулирования в Республике Дагестан и публикует его результаты на официальном сайте. Результаты мониторинга являются основанием для разработки регулирующими органами проекта концепции государственного регулирования.

5. Экспертиза качества оценки регулирующего воздействия

5.1. Экспертиза качества ОРВ проводится уполномоченным органом в форме экспертной оценки соответствия представленных в уполномоченный орган отчетных материалов по результатам проведения ОРВ требованиям, установленным настоящим Порядком и методическими рекомендациями.

5.2. Экспертиза качества ОРВ включает в себя:

экспертизу качества исполнения процедур ОРВ;

экспертизу качества подготовки заключений об ОРВ.

5.3. Экспертиза качества исполнения процедур ОРВ проводится в форме экспертной оценки соответствия процедур и мероприятий по проведению ОРВ, описанных в заключении об оценке целесообразности государственного регулирования, заключении об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта или заключении об оценке фактического воздействия действующего нормативного правового акта (далее - Заключение об ОРВ), направленных в уполномоченный орган в установленном порядке, требованиям настоящего Порядка и методическим рекомендациям.

5.4. Экспертиза качества подготовки заключения об ОРВ проводится в форме экспертной оценки соответствия заключения об ОРВ, направленного в уполномоченный орган в соответствии с установленным порядком, требованиям, определенным настоящим Порядком и методическими рекомендациями.

5.5. При проведении экспертизы качества исполнения процедур ОРВ уполномоченный орган оценивает заключение об ОРВ на соответствие следующим требованиям:

компонентная полнота (все ли процедуры, установленные в Порядке проведения ОРВ, пройдены при проведении оценки регулирующего воздействия);

соблюдение сроков выполнения отдельных процедур при проведении оценки регулирующего воздействия, установленных настоящим Порядком, в том числе достаточность сроков выполнения отдельных процедур для оценки представленного в проекте нормативного правового акта регулирования;

экономичность проведения ОРВ (процедуры, не являющиеся обязательными в соответствии с настоящим Порядком, например, открытые заседания общественно-консультативных органов, опросы бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества и иные процедуры, выполняются только в случае обоснования необходимости их проведения);

соответствие результатов выполненных процедур ОРВ целям проведения оценки регулирующего воздействия.

5.6. При проведении экспертизы качества заключений об ОРВ уполномоченный орган оценивает заключение об ОРВ на соблюдение следующих требований:

компонентная полнота (все ли вопросы, указанные в [разделах 2-4](#) настоящего Порядка и методических рекомендациях, рассмотрены в представленном заключении об ОРВ);

обоснованность и корректность выводов, содержащихся в каждой части заключения об ОРВ; достаточность предложенных вариантов решения проблемы;

полнота и корректность использования качественных и количественных оценок при проведении ОРВ;

полнота и корректность использования источников данных.

5.7. Экспертиза качества ОРВ оформляется в виде экспертного заключения о качестве оценки регулирующего воздействия, включающего в себя следующие разделы:

вводная часть, в которой указывается основная информация о проекте нормативного правового акта, проходящего процедуры ОРВ;

экспертиза качества исполнения процедур ОРВ;

экспертиза качества подготовки заключений об ОРВ;

позиция уполномоченного органа.

5.8. В случае несоответствия процедур ОРВ или заключения ОРВ установленным требованиям в позиции уполномоченного органа приводится перечень замечаний с указанием на недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы качества ОРВ и требующие устранения. Также в позиции уполномоченного органа могут содержаться методические рекомендации по устранению выявленных недостатков.

5.9. В случае наличия замечаний к проекту нормативного правового акта, разработанному регулирующим органом, в позиции уполномоченного органа выражается негативная позиция к проекту нормативного правового акта.

5.10. В случае соответствия процедур ОРВ или заключения ОРВ установленным требованиям и отсутствия замечаний к проекту нормативного правового акта в позиции уполномоченного органа выражается положительная оценка качества проведения ОРВ регулирующим органом.

5.11. Экспертное заключение о качестве проведения ОРВ направляется в регулирующий орган и публикуется на официальном сайте в установленном порядке.

6. Отчетность о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан

6.1. Уполномоченный орган ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, готовит доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ в Республике Дагестан и представляет его в Министерство экономического развития Российской Федерации и Президенту Республики Дагестан.

6.2. Представленный в Министерство экономического развития Российской Федерации доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ в Республике Дагестан публикуется уполномоченным органом на официальном сайте.

6.3. Уполномоченный орган ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, готовит доклад о качестве проведения ОРВ регулирующими органами, содержащий:

рейтинговую оценку качества подготовленных заключений об ОРВ и проведения процедур оценки регулирующего воздействия;

характеристику типичных ошибок, допускаемых регулирующими органами при проведении ОРВ;

рекомендации по повышению эффективности проведения ОРВ отдельными регулирующими органами в Республике Дагестан в целом.

